

Концепция народосбережения – необходимость для технологического прорыва России

Автор рассматривает особенности внедрения Концепции народосбережения, которая может служить необходимым элементом для технологического прорыва России. Данная Концепция является идеологическим стержнем государства, поскольку формирует у гражданина совокупность ценностей – систему взглядов, направленных на обеспечение сохранения человеческого потенциала.

С.И. Луценко

Эксперт НИИ Корпоративного и проектного управления (г. Москва). Аналитик Института экономической стратегий Отделения общественных наук Российской академии наук.

Соавтор документа «Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации».

Автор проекта «Контур Концепции развития финансового кластера Российской Федерации на долгосрочную перспективу»

E-mail: scorp_ante@rambler.ru

Ключевые слова: Концепция народосбережения, демография, патернализм, технологический прорыв, человеческий потенциал

Основой для технологического прорыва России является качество человеческого потенциала.

Как отмечается в Послании Президента РФ Федеральному Собранию [2] с учетом сложностей демографического вызова, с которым сталкивается Россия, необходимо наращивать человеческие ресурсы.

На сегодняшний день, в России отсутствует стратегический документ, который определял бы цели и задачи в долгосрочной перспективе сбережения населения путем реализации приоритетных мер, направленных на стабилизацию демографической, экономической, социальной, экологической ситуации, минимизацию факторов, негативно влияющих на формирование личности и общества в целом.

Речь идет о концепции народосбережения, как некоего идеологического стержня.

Система взглядов и мер политического, экономического, правового, социального, медицинского, образовательного, культурного, научного, санитарно-эпидемического, экологического характера, направленных на обеспечение сохранения человеческого потенциала [6].

В отдельных нормативных актах лишь вскользь упоминается о понятии народосбережения без четкого его определения.

В частности, в разделе 1 «Демографическая политика и политика народосбережения» Распоряжения Правительства РФ [7] отмечается, что целью государственной демографической политики является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Кроме того, в одном из направлений раздела 1 указывается на необходимость управления миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики, в том числе, посредством привлечения квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских

высших учебных заведений, молодежи из иностранных государств для обучения и стажировки в Российской Федерации.

Однако, цельности определения понятия народосбережения в действующем законодательстве нет.

На самом деле, концепция народосбережения должна быть привязана конституционным принципам социального государства.

Общепринятые в правовом и социальном государстве стандарты и гуманитарные ценности обязывают публичную власть надлежащим образом осуществлять охрану труда и здоровья людей, государственную поддержку семьи, устанавливать государственные гарантии социальной защиты, в особенности, в современной социально-демографической ситуации в Российской Федерации [1].

Исходя из того что семья, материнство и детство в их традиционном, воспринятом от предков понимании представляют собой те ценности, которые гарантируют непрерывную смену поколений, выступают условием сохранения и развития многонационального народа России [3].

Согласно Конституции Российской Федерации политика Российской Федерации как правового и социального государства - исходя из ответственности перед нынешним и будущими поколениями, стремления обеспечить благополучие и процветание России - направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В настоящее время, на фоне демографических и экономических тенденций, существует потребность в проведении со стороны публичной власти, активной демографической политики (в том числе, политики занятости и стимулированию трудовой миграции высококвалифицированных кадров в РФ и регионы) по расширению возможностей оперативного поиска работы (в т.ч. благодаря массовому распространению цифровых технологий).

Поскольку, демографическая ситуация в стране характеризуется ростом смертности, снижением рождаемости, сокращением миграционного прироста.

В рамках национального проекта «Демография» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации [9] предусмотрено, что основным механизмом повышения денежных доходов населения будет реализация национальных проектов (программ), способствующих росту экономики и как результат росту денежных доходов от трудовой и предпринимательской деятельности, в том числе в рамках проектов: в области цифровой экономики; в сфере науки; в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальных предпринимательских инициатив; в сфере развития международной кооперации и экспорта; по направлению повышения производительности труда и поддержки занятости. С целью повышения денежных доходов в семьях с детьми будет внедряться механизм дополнительной финансовой поддержки семей при рождении детей в рамках национального проекта в сфере демографии.

В основу демографического развития должно быть заложены базовые принципы: повышение уровня рождаемости за счет рождения в семьях второго ребенка и более двух детей; развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей; развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции; повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, оказание содействия в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи; развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов; снижение уровня смертности, профилактика заболеваний и снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями; увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни.

На сегодняшний день, для реализации технологического прорыва и создание среднего класса, необходима идеологическая концепция народосбережения.

В основу политики сбережения населения, проводимая государством, ляжет генеральная линия действий публичной власти, система мер в области управления экономическими, социально-демографическими процессами, придания им определенной направленности в соответствии с целями, задачами и интересами личности и общества в целом.

Кроме того, политика сбережения населения должна учитывать элемент патернализма - покровительственное отношение государства к своим гражданам, убеждение в том, что государство, правительство обязаны заботиться о гражданах, обеспечивать удовлетворение их потребностей за государственный счет, принимать на себя все заботы о благоденствии граждан.

Для реализации приоритетных мер (воплощении в жизнь концепции народосбережения), направленных на стабилизацию демографической, экономической, социальной, экологической ситуации, минимизацию факторов, негативно влияющих на формирование личности и общества в целом, необходимо: развитие и поддержка конкурентоспособной экономики России и российских регионов, приоритетное развитие наукоемких производств; формирование инновационной модели экономического роста; создание системы гарантий для активизации инвестиционной деятельности, приоритетное направление инвестиций в «точки роста»; создание высокоразвитой сферы услуг; увеличение доли перерабатывающих отраслей в производстве товаров, увеличение потребительского сектора; обеспечение доступности и бесплатности для всех граждан базовых социальных благ, прежде всего в отраслях здравоохранения, образования, социальной защиты, культуры; формирование среднего класса, как основы социально-экономической, политической стабильности общества, с одновременным снижением доли категории населения с доходами ниже прожиточного минимума до 5 процентов; переориентация социальной политики в сторону укрепления и поддержки семьи и детства; перераспределение социальных расходов государства в пользу социально уязвимых групп населения с одновременным сокращением помощи обеспеченным семьям; снижение социального неравенства, предоставление гражданам возможности для более высокого уровня социального потребления за счет собственных доходов; оказание действительной эффективной поддержки населению с доходами ниже прожиточного минимума.

В основу политики сбережения населения должны быть положены следующие принципы: консолидация действий исполнительных органов государственной власти всех уровней, организаций и граждан по формированию и реализации комплексных программ, направленных на сбережение населения; многоуровневый подход к организации мероприятий с учетом как общих потребностей населения области в целом, так и специфических потребностей населения различных районов, отдельных социальных, профессиональных и возрастных групп; государственная ответственность, эффективность, преемственность и стабильность политики, проводимой органами государственной власти и управления, совершенствование законодательной базы на всех уровнях государственной власти; равенство всех граждан независимо от социального положения, национальности, места жительства, политических и религиозных убеждений; предоставление равных возможностей самореализации гражданам во всех сферах деятельности; социальная эффективность, социальное участие, социальное партнерство; межведомственный подход к вопросам повышения качества жизни, улучшения условий труда, быта и отдыха населения, формирования здорового образа жизни; постоянно действующая информационно-пропагандистская система, направленная на формирование социально-адаптированной личности; использование результатов научных исследований, опыта международного сотрудничества с целью выработки оптимальных подходов к решению проблем сбережения населения.

Главная цель идеологии народосбережения заключается в обеспечении современных стандартов материального и духовного благополучия населения, основанном на сбалансированном росте экономики, эффективном государственном управлении и местном самоуправлении, интенсивном развитии потенциальных возможностей и традиционных ценностях.

Результатами грамотной политики народосбережения станет современная цифровая экономика, обеспечивающая формирование устойчивого среднего класса на уровне 70 процентов численности населения.

Критерием эффективности концепции народосбережения в долгосрочной перспективе явится формирование в стране и регионах массового среднего класса, охватывающего 70 процентов всего населения, с одновременным снижением доли населения с доходами ниже прожиточного минимума до 5 процентов.

Целевыми индикаторами концепции народосбережения является формирование устойчивого среднего класса, значительное повышение размера заработной платы во всех сферах и отраслях экономики, на предприятиях всех форм собственности, особенно в социальных отраслях, обеспечение роста заработной платы работников бюджетной сферы и сближение среднего размера оплаты труда бюджетников с размерами заработной платы работников реального сектора экономики; превращение заработной платы в надежный источник средств, обеспечивающий достойное существование работнику и его семье, рост инвестиционного потенциала населения.

Существуют отдельные примеры реализации патерналистской политики регионов в отношении народосбережения.

В частности, Республика Саха (Якутия) на уровне муниципалитета стремится выстроить городскую экономику, которая должна базироваться на балансе триединой экономической модели, настроенной на внутренние источники и стимулы высокотехнологичного развития: модернизация традиционных отраслей экономики; развитие инновационной экономики - экономики знаний; наконец, формирование новых сегментов креативной экономики.

Причем, реперные точки роста новой экономики должны быть интегрированы с комфортными городскими условиями жизни, образования, досуга, для повышения конкурентоспособности города [8].

Конечной целью экономического развития города Якутск заявлена обеспечение более высокого качества жизни населения, чем в среднем по стране, достаточного для развития человеческого потенциала.

В основу модели народосбережения города Якутск заложены следующие направления: демографическое развитие; сохранение здоровья населения; обеспечение личной и общественной безопасности; обеспечение населения доступным и качественным жильем; обеспечение устойчивого функционирования и развития систем жилищно-коммунальных услуг; комфортная и доступная городская среда; дорожная инфраструктура; охрана окружающей среды и экологическая безопасность; достойный труд и стабильная занятость; повышение социального благополучия населения; создание условий для развития и реализации личности (самореализации молодежи).

Образованность человека в условиях формирования инновационной экономики, основанной на знаниях и конкуренции - первостепенное условие для его наиболее полной самореализации. Ответом на этот вызов может стать рассмотрение образовательного пространства как социальной сети, включающей наряду с непосредственно образованием другие институты социализации, такие как семья, Интернет, СМИ и т.д. Необходимо активное внедрение в практику электронного (E-learning) и мобильного (M-learning) обучения. Это позволит в полной мере задействовать потенциал новых технологий для образования молодежи. Для этого необходимо создавать новые учебные центры, которые могли бы создавать новые технологичные учебные формы и методы.

В Вологодской области целью Стратегии социально-экономического развития области заявлена реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности области и формирования пространства развития человека. Достижение этой цели требует обоснованной оценки ресурсного потенциала области и ориентации бюджета области на четкие долгосрочные ориентиры. Одним из основных инструментов реализации приоритетов развития области являются бюджетная, налоговая и долговая политика области, основные направления которых при различных сценариях развития определяются в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Причем, одним из инструментов политики народосбережения является формирование и развитие Финансового демографического фонда как инструмента гарантированного обеспечения расходных обязательств в рамках реализации стратегического направления (проекта) «Демография» Стратегии социально-экономического развития области [4].

В Курганской области была принята Концепция демографического развития.

Данная Концепция является системой мер, основанных на внедрении инновационных социальных технологий по основным направлениям политики народосбережения и проведению эффективной миграционной политики.

Фактором, влияющим на изменение демографической ситуации, является уровень благосостояния, степень социальной защищенности.

Большое воздействие на общественное сознание оказывают средства массовой информации, рекламная продукция, пропагандистские мероприятия. Задача общества - укрепление института семьи.

Целями Концепции являются стабилизация численности населения, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

В основу демографической политики Курганской области положены следующие принципы: комплексность решения демографических задач - мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи; концентрация на приоритетах - выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения; своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период; консолидация действий исполнительных органов государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, организаций и граждан по формированию и реализации комплексных программ, направленных на стабилизацию и улучшение демографического развития Курганской области; многоуровневый подход к организации мероприятий с учетом общих потребностей населения Курганской области, потребностей населения различных муниципальных районов и городских округов Курганской области, отдельных социальных, профессиональных и возрастных групп; эффективность и стабильность политики, проводимой исполнительными органами государственной власти Курганской области, осуществляющих отраслевое либо межотраслевое управление, совершенствование законодательной базы Курганской области, социальное партнерство; использование результатов научных исследований с целью разработки оптимальных подходов к решению проблем демографического развития; постоянно действующая информационная система, направленная на формирование социально-адаптированной личности [5].

В условиях жесткой конкуренции на внешних рынках, особое значение имеет государственная демографическая политика, которая будет ориентирована на создание условий для повышения уровня участия населения в составе рабочей силы, обновление структуры занятости с учетом потребностей экономики и снижение уровня безработицы. Уровень конкурентоспособности экономики в долгосрочной перспективе все в большей степени зависит от качества профессиональных кадров.

Концепция народосбережения является идеологическим стержнем для технологического прорыва государства, поскольку формирует у гражданина совокупность ценностей – систему взглядов, направленных на обеспечение сохранения человеческого потенциала.

Литература

1. Определение Конституционного Суда РФ от 27.01.2011 № 179-О-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2011. № 3.
2. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. 2019. № 38.
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 20.06.2018 № 25-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2018. № 5.
4. Постановление Правительства Вологодской области от 20.02.2017 № 189 «Об утверждении Бюджетного прогноза Вологодской области на период до 2030 года» // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
5. Распоряжение Правительства Курганской области от 12.07.2011 № 225-р «О Концепции демографического развития Курганской области на период до 2025 года» (вместе с «Целевыми показателями Концепции демографического развития Курганской области на период до 2025 года», «Планом мероприятий по реализации Концепции демографического развития Курганской области на 2011 - 2015 годы», «Планом мероприятий по реализации Концепции демографического развития Курганской области на 2016 - 2025 годы») // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
6. Постановление Правительства Свердловской области от 06.06.2001 № 393-ПП «О Концепции сбережения населения Свердловской области» // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
7. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года») // Собрание законодательства РФ. 2008. № 47.
8. Решение Якутской городской Думы от 06.02.2019 № РЯГД-5-2 «О Стратегии социально-экономического развития городского округа «город Якутск» на период до 2032 года» // Доступ из СПС «Консультант Плюс».
9. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20.